



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КАМЕНСК-УРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

31 мая 2022 года

ВЫПИСКА ИЗ РЕШЕНИЯ

Президиума Общественной палаты Каменск-Уральского городского округа

31 мая 2022 года Президиум Общественной палаты Каменск-Уральского городского округа, заслушав доклад «Об антимонопольном комплаенсе в Администрации Каменск-Уральского городского округа за 2021 год», представленный Куриной А.В., начальником юридического отдела Администрации Каменск-Уральского городского округа,

РЕШИЛ:

1. Утвердить доклад «Об антимонопольном комплаенсе в Администрации Каменск-Уральского городского округа за 2021 год» (прилагается).
2. Рекомендовать Администрации Каменск-Уральского городского округа (Герасимов А.А.) разместить доклад «Об антимонопольном комплаенсе в Администрации Каменск-Уральского городского округа за 2021 год» на официальном сайте Каменск-Уральского городского округа в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Комиссию по экономическому развитию и поддержке предпринимательства (Богданова Г.А.).

Председатель
Общественной палаты



М.В. Иосава

УТВЕРЖДЕН

решением Общественной палаты
Каменск-Уральского городского
округа от 31.05.2022



Иосава М.В.

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе
в Администрации Каменск-Уральского городского округа за 2021 год**

I. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Губернатора Свердловской области от 01.02.2019 № 23-РГ «О методических рекомендациях по созданию и организации исполнительными органами государственной власти Свердловской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в Администрации Каменск-Уральского городского округа постановлением от 21.12.2020 № 964 было утверждено Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Каменск-Уральского городского округа (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Положением об антимонопольном комплаенсе полномочиями по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в Администрации Каменск-Уральского городского округа (далее – Администрация городского округа) наделен юридический отдел Администрации городского округа (далее – уполномоченное подразделение).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации по организации антимонопольного комплаенса на официальном сайте Каменск-Уральского городского округа в сети Интернет (далее – официальный сайт муниципального образования) создан раздел «Антимонопольный комплаенс» (https://kamensk-uralskiy.ru/obshhestvo/antimonopolnoe_zakonodatelstvo.html).

II. Информация о результатах выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией городского округа своей деятельности.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией городского округа своей деятельности уполномоченным подразделением в соответствии с разделом 2 Положения об антимонопольном комплаенсе проведены следующие мероприятия:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа, мониторинг и анализ практики применения Администрацией городского округа антимонопольного законодательства.

В ходе проведения указанных мероприятий осуществлялся сбор в структурных подразделениях Администрации городского округа следующей информации:

1) сведения о наличии нарушений антимонопольного законодательства в 2021 году в соответствии с подпунктом 1 пункта 8, пунктом 9 Положения об антимонопольном комплаенсе;

2) сведений о правоприменительной практике (в части применения антимонопольного законодательства) в 2021 году в соответствии с подпунктом 4 пункта 8, пунктом 12 Положения об антимонопольном комплаенсе.

В результате полученной информации установлено отсутствие нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа в 2021 году. Предписания, предупреждения, предостережения в адрес Администрации городского округа антимонопольным органом не выдавались.

Правоприменительная практика (в части применения антимонопольного законодательства) в 2021 году заключалась в принятии Администрацией городского округа правовых мер, в целях предупреждения нарушений антимонопольного законодательства. Подробнее об этом указано в разделе III настоящего доклада.

2. Анализ нормативных правовых актов Администрации городского округа.

Анализ нормативных правовых актов Администрации городского округа проведен по процедуре, установленной пунктом 10 Положения об антимонопольном комплаенсе.

Распоряжением Администрации Каменск-Уральского городского округа от 21.01.2021 № 9-р утвержден Перечень нормативных правовых актов Администрации Каменск-Уральского городского округа, подлежащих анализу на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства, в 2021 году (далее – Перечень). В указанный Перечень вошли следующие нормативные правовые акты:

1) постановление Администрации города Каменска-Уральского от 25.05.2011 № 588 (в редакции постановлений Администрации города Каменска-Уральского от 28.06.2012 № 892, от 05.03.2013 № 290, от

29.11.2013 № 1713, от 01.12.2014 № 1634, от 23.09.2016 № 1336, от 19.10.2018 № 906, от 26.02.2019 № 130, от 30.09.2019 № 803, от 09.06.2020 № 436) «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной функции по предоставлению разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства»;

2) постановление Администрации города Каменска-Уральского от 21.05.2013 № 681 (в редакции постановлений Администрации города Каменска-Уральского от 06.12.2013 № 1778, от 05.05.2014 № 627, от 01.10.2014 № 1365, от 28.07.2015 № 1062, от 16.09.2016 № 1315, от 13.11.2018 № 961, от 27.02.2019 № 135, от 15.07.2019 № 584, от 22.01.2020 № 35) «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по включению мест размещения ярмарок в План организации и проведения ярмарок на территории муниципального образования город Каменск-Уральский»;

3) постановление Администрации города Каменска-Уральского от 16.05.2019 № 383 (в редакции постановления Администрации города Каменска-Уральского от 19.11.2019 № 946) «Об утверждении Положения о предоставлении займов субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории муниципального образования город Каменск-Уральский, Муниципальным фондом «Фонд поддержки малого предпринимательства г. Каменска-Уральского»;

4) постановление Администрации города Каменска-Уральского от 31.12.2015 № 1941 (в редакции постановления Администрации города Каменска-Уральского от 24.07.2019 № 600, постановления Администрации Каменск-Уральского городского округа от 12.11.2020 № 843) «Об утверждении Порядка предоставления объектов недвижимого имущества, находящихся в муниципальной собственности, в безвозмездное пользование социально ориентированным некоммерческим организациям в Каменск-Уральском городском округе».

Вышеуказанный Перечень был размещен на официальном сайте муниципального образования с приложением текстов нормативных правовых актов Администрации городского округа и одновременным размещением уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан на предмет соответствия нормативных правовых актов требованиям антимонопольного законодательства. В срок сбора замечаний и предложений, установленный в период с 01.02.2021 года до 15.03.2021 года, замечания и предложения о внесении изменений в нормативные правовые акты, включенные в Перечень, об отмене указанных актов в связи с наличием в них норм, несоответствующих антимонопольному законодательству и (или) создающих условия для нарушения антимонопольного законодательства, не поступили.

Администрацией городского округа самостоятельно проведен анализ нормативных правовых актов, включенных в Перечень.

Постановление Администрации города Каменска-Уральского от 21.05.2013 № 681 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по включению мест размещения ярмарок в План организации и проведения ярмарок на территории муниципального образования город Каменск-Уральский» признано утратившим силу в связи с изданием постановления Администрации Каменск-Уральского городского округа от 04.02.2021 № 86 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по включению мест размещения ярмарок в План организации и проведения ярмарок на территории Каменск-Уральского городского округа», принятого в целях приведения нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством, регулирующим правоотношения в сфере торговой деятельности, а также в сфере земельных отношений (не связанных с антимонопольным законодательством).

В отношении остальных нормативных правовых актов, включенных в Перечень, установлено, что внесение в них изменений, отмена указанных актов не требуется, поскольку они не содержат норм, несоответствующих антимонопольному законодательству и не создают условий для нарушения антимонопольного законодательства.

Таким образом, в результате анализа нормативных правовых актов Администрации городского округа нарушений требований антимонопольного законодательства не выявлено.

3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа.

Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа в соответствии с подпунктом 3 пункта 8, пунктом 11 Положения об антимонопольном комплаенсе осуществляется уполномоченным подразделением в постоянном режиме как обязательная часть правовой экспертизы, проводимой в рамках согласования таких проектов в порядке, установленном постановлением Администрации города Каменска-Уральского от 27.02.2009 № 127 «Об утверждении Положения о порядке подготовки, издания и вступления в силу правовых актов Администрации города Каменска-Уральского».

За 2021 год уполномоченным подразделением было проанализировано 157 проектов нормативных правовых актов. В указанных проектах нормы, несоответствующие требованиям антимонопольного законодательства и (или) создающие условия для нарушения антимонопольного законодательства, не выявлены. Заключение о наличии в проектах нормативных правовых актов Администрации городского округа таких норм в соответствии с пунктом 11 Положения об антимонопольном комплаенсе не подготавливались.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов Администрации городского

округа размещаются на официальном сайте муниципального образования в подразделе «Противодействие коррупции /Антикоррупционная экспертиза» раздела «Общество» (https://kamensk-uralskiy.ru/obshhestvo/protivodejstvie_korruptcii/antikorrupcionnaja_jekspertiza.html).

4. Результаты выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией городского округа своей деятельности.

Распоряжением Администрации городского округа от 15.02.2021 № 26-р «Об утверждении описания рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Каменск-Уральского городского округа» утверждены описание рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа.

По результатам проведения мероприятий, указанных в пунктах 1-3 раздела II настоящего доклада, установлено, что в 2021 году Администрацией городского округа нарушений антимонопольного законодательства, вытекающих из ее полномочий установленных законодательством, не допущено.

Новые риски нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа не выявлены, внесение изменений (дополнений) в указанное распоряжение Администрации городского округа не требуется.

III. Информация об исполнении мероприятий по минимизации или устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией городского округа своей деятельности.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области в адрес Администрации городского округа было вынесено предупреждение № 4 от 07.02.2020 о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2016 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – предупреждение). Администрации городского округа в срок до 06.03.2020 было предписано провести открытые конкурсы по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами: № 40 по ул. Парковая, № 4, № 7, № 9 по пр. Победы, № 12 по ул. Сибирская в г. Каменске-Уральском.

В ходе мониторинга исполнения мероприятий по минимизации или устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства, выявленных в 2020 году, установлено, что открытые конкурсы не были проведены по причине отказа ФГУП «ПО «Октябрь» - владельца указанных домов предоставить техническую документацию на указанные многоквартирные дома, а также отказа в доступе к общему имуществу многоквартирных домов. Отсутствие технической документации и доступа к

общему имуществу многоквартирных домов делало невозможным организацию и проведение открытых конкурсов.

28.01.2021 года Администрацией городского округа было подано исковое заявление в Арбитражный суд Свердловской области с требованием обязать ФГУП «ПО «Октябрь» предоставить техническую документацию на многоквартирные дома, а также предоставить доступ к общему имуществу многоквартирных домов.

Решением Арбитражного суда Свердловской области от 01.07.2021 года (оставленным без изменения постановлением Семнадцатого арбитражного апелляционного суда от 07.10.2021 года, постановлением Арбитражного суда Уральского округа от 28.02.2022 года) по делу № А60-2973/2021 искивые требования Администрации городского округа удовлетворены.

25.01.2022 года после получения от ФГУП «ПО «Октябрь» необходимой информации Отраслевым органом по жилищному хозяйству были проведены открытые конкурсы по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами №№ 4, 7, 9 по пр.Победы, № 40 по ул.Парковая, № 12 по ул.Сибирская. По результатам проведения открытых конкурсов были заключены договоры управления указанными многоквартирными домами.

Кроме того, в целях исключения положений, противоречащих требованиям антимонопольного законодательства, и (или) создающих условия для нарушения антимонопольного законодательства на стадии разработки и согласования проектов муниципальных правовых актов, подготовки проектов договоров, контрактов, соглашений уполномоченным подразделением в постоянном режиме проводится правовая экспертиза указанных документов.

IV. Информация о достижении значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа.

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для Администрации городского округа в соответствии с пунктом 21 Положения об антимонопольном комплаенсе являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа (по сравнению с 2019 годом);

2) доля проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

3) доля нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

Оценка достижения значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа осуществляется в соответствии с Методикой расчета и значения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Каменск-Уральского городского округа, установленной Приложением № 3 к Положению об антимонопольному комплаенсу (далее – Методика).

Информация о достижении значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса:

1. Расчет значения ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа (по сравнению с 2019 годом)» в 2021 году произведен по формуле:

$$КСН = КН_{2019} / КН_{оп}, \text{ где:}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа (по сравнению с 2019 годом);

КН₂₀₁₉ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа, выявленных в 2019 году;

КН_{оп} - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа, выявленных в отчетном году.

В случае если значение показателя КН₂₀₁₉ и (или) значение показателя КН_{оп} равно нулю, то при расчете КСН значение числителя или знаменателя, соответственно, принимается равным 1 (единице):

В 2019 году значение показателя КН₂₀₁₉ равно 0, значение показателя КН_{оп} равно 0, то при расчете КСН значение числителя и знаменателя, соответственно, принимается равным 1.

$$КСН = 1 / 1 = 1$$

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа в 2021 году (по сравнению с 2019 годом) равен 1, что соответствует значению данного ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа, установленному пунктом 6 Методики.

2. Расчет значения ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса «доля проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» в 2021 году произведен по формуле:

$Дпнпа = Кпнпа / КНоп$, где:

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых Администрацией городского округа выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном году);

КНоп - количество нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном году).

В случае если в отчетном году значение показателя Кпнпа, и (или) значение показателя КНоп, равно нулю, то при расчете Дпнпа, значение числителя или знаменателя, соответственно, принимается равным 1 (единице).

В 2021 году значение показателя Кпнпа равно 0, значение показателя КНоп равно 0, то при расчете Дпнпа значение числителя и знаменателя, соответственно, принимается равным 1.

$$Дпнпа = 1/1 = 1$$

Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна 1, что соответствует значению данного ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа, установленному пунктом 6 Методики.

3. Расчет значения ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса «доля нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» в 2021 году произведен по формуле:

$$Днпа = Кнпа / КНоп, где:$$

Днпа - доля нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кнпа - количество нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых Администрацией городского округа выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном году);

КНоп - количество нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном году).

В случае если в отчетном году значение показателя Кнпа, и (или) значение показателя КНоп, равно нулю, то при расчете Днпа, значение числителя или знаменателя, соответственно, принимается равным 1 (единице).

В 2021 году значение показателя Кнпа равно 0, значение показателя КНоп равно 0, то при расчете Днпа значение числителя и знаменателя, соответственно, принимается равным 1.

$$\text{Днпа} = 1/1 = 1$$

Таким образом, доля нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна 1, что соответствует значению данного ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа, установленному пунктом 6 Методики.

V. Выводы.

В 2021 году ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа достигнуты, нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа не выявлено, нормативные правовые акты, в отношении которых проведен анализ, и проекты нормативных правовых актов Администрации городского округа соответствуют требованиям антимонопольного законодательства, что свидетельствует об эффективном функционировании антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа.