



ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КАМЕНСК-УРАЛЬСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

09.04.2021

ВЫПИСКА ИЗ РЕШЕНИЯ

Президиума Общественной палаты Каменск-Уральского городского округа

9 апреля 2021 года Президиум Общественной палаты Каменск-Уральского городского округа, заслушав доклад «Об антимонопольном комплаенсе в Администрации Каменск-Уральского городского округа за 2020 год», представленный Куриной А.В., начальником юридического отдела Администрации Каменск-Уральского городского округа,

РЕШИЛ:

1. Утвердить доклад «Об антимонопольном комплаенсе в Администрации Каменск-Уральского городского округа за 2020 год» (прилагается).
2. Рекомендовать Администрации Каменск-Уральского городского округа (Герасимов А.А.) разместить доклад «Об антимонопольном комплаенсе в Администрации Каменск-Уральского городского округа за 2020 год» на официальном сайте Каменск-Уральского городского округа в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Комиссию по развитию институтов гражданского общества, реформированию системы местного самоуправления, защиты прав и свобод человека и гражданина (Иванченко Т.Д.)

Председатель
Общественной палаты



Г.С. Моисеев

УТВЕРЖДЕН
решением Общественной палаты
Каменск-Уральского городского
округа от 09.04.2021

**Доклад
об антимонопольном комплаенсе
в Администрации Каменск-Уральского городского округа за 2020 год**

1. Общие положения.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р «Об утверждении методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», распоряжения Губернатора Свердловской области от 01.02.2019 № 23-РГ «О методических рекомендациях по созданию и организации исполнительными органами государственной власти Свердловской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» в Администрации Каменск-Уральского городского округа постановлением от 21.12.2020 № 964 было утверждено Положение о системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Администрации Каменск-Уральского городского округа (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

Положением об антимонопольном комплаенсе полномочиями по организации и функционированию антимонопольного комплаенса в Администрации Каменск-Уральского городского округа (далее – Администрация городского округа) наделен юридический отдел Администрации городского округа (далее – уполномоченное подразделение).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации по организации антимонопольного комплаенса на официальном сайте муниципального образования Каменск-Уральского городского округа в сети Интернет (<https://kamensk-uralskiy.ru>, далее – официальный сайт муниципального образования) создан раздел «Антимонопольный комплаенс».

2. Информация о результатах выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией городского округа своей деятельности.

В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией городского округа своей деятельности уполномоченным подразделением в соответствии с разделом 2 Положения об антимонопольном комплаенсе проведены следующие мероприятия:

1. Анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Администрации городского округа в 2020 году, мониторинг и анализ практики применения Администрацией городского округа антимонопольного законодательства (подпункты 1, 4 пункта 8, пункты 9, 12 Положения об антимонопольном комплаенсе).

В ходе проведения указанных мероприятий установлено, что Управлением Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области в адрес Администрации городского округа было вынесено предупреждение № 4 от 07.02.2020 о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2016 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – предупреждение). Администрации городского округа в срок до 06.03.2020 было предписано провести открытые конкурсы по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами: № 40 по ул. Парковая, № 4, № 7, № 9 по пр. Победы, № 12 по ул. Сибирская в г. Каменске-Уральском.

Сроки для выполнения предупреждения неоднократно продлевались на основании письменных ходатайств со стороны Администрации городского округа.

Обязанность по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций предусмотрена частью 2 статьи 163 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее - ЖК РФ) (в редакции Федерального закона от 28 января 2020 года № 4-ФЗ «О внесении изменений в статьи 161 и 163 Жилищного кодекса Российской Федерации»), согласно которой с 08.02.2020 управление многоквартирными домами, в которых доля Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в праве общей собственности на общее имущество составляет более чем пятьдесят процентов, или многоквартирными домами, все помещения в которых находятся в собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования, осуществляется на основании договоров управления данными домами, заключенными с управляющими организациями, выбранными по результатам открытого конкурса, которые проводятся органом местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 4 статьи 161 ЖК РФ.

Многоквартирные дома, расположенные в г. Каменске-Уральском по адресам: ул. Парковая, № 40; пр. Победы, № 4, № 7, № 9; ул. Сибирская, № 12, являются собственностью Российской Федерации и находятся в

хозяйственном ведении ФГУП «ПО «Октябрь». Выполнение работ по содержанию общего имущества в данных многоквартирных домах, а также оказание коммунальных услуг проживающим в указанных домах гражданам осуществляет ФГУП «ПО «Октябрь», которое ни имеет лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами, то есть не является управляющей организацией, а также не отбиралась по результатам открытого конкурса, проведенным органом местного самоуправления.

В целях соблюдения требований жилищного законодательства и выполнения предупреждения Администрация городского округа неоднократно направляла письма в адрес ФГУП «ПО «Октябрь», в которых сообщала об изменении действующего законодательства и о необходимости проведения открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления указанными многоквартирными домами, запрашивала техническую документацию на многоквартирные дома, необходимую для составления конкурсной документации по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, сведения (Ф.И.О., контактный телефон) о представителе ФГУП «ПО «Октябрь», уполномоченном на взаимодействие с сотрудниками Администрации городского округа по вопросам организации доступа к общему имуществу многоквартирных домов в целях проведения осмотров общего имущества многоквартирных домов при подготовке конкурсной документации.

ФГУП «ПО «Октябрь» отказало Администрации городского округа в предоставлении технической документации и в доступе к общему имуществу многоквартирных домов, указав, что правом выбора способа управления жилым домом обладают исключительно собственники жилых помещений, то есть в данном случае Российская Федерация в лице органов государственной власти — Федеральной службы по техническому и экспортному контролю Российской Федерации и Федерального агентства по управлению государственным имуществом.

В связи с невозможностью проведения конкурсов по указанной причине, в целях выполнения предупреждения в настоящее время Администрацией городского округа направлено исковое заявление в Арбитражный суд Свердловской области к ФГПУ «ПО Октябрь» о понуждении к предоставлению информации, документов и доступа к общему имуществу названных многоквартирных домов (дело № А60-2973/2021). Дело назначено к рассмотрению на 05.05.2021.

В целях обсуждения результатов правоприменительной практики уполномоченным подразделением было проведено рабочее совещание с Отраслевым органом Администрации Каменск-Уральского городского округа по жилищному хозяйству (далее – Отраслевой орган по жилищному хозяйству), на который на территории Каменск-Уральского городского округа возложена обязанность по организации проведения открытых конкурсов по выбору управляющих организаций для управления

многоквартирными домами в порядке и в случаях, предусмотренных ЖК РФ (пункт 13 Положения об Отраслевом органе Администрации Каменск-Уральского городского округа по жилищному хозяйству, утвержденного решением Городской Думы города Каменска-Уральского от 21.08.2013 № 180).

По результатам рабочего совещания (протокол от 30.03.2021) было принято решение о необходимости совершенствования механизма текущего контроля Отраслевым органом по жилищному хозяйству за деятельностью по проведению открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, в том числе Отраслевому органу по жилищному хозяйству предложено сформировать и вести реестр государственного и муниципального жилищного фонда, расположенного на территории Каменск-Уральского городского округа в целях контроля наличия оснований и сроков проведения соответствующих конкурсных процедур.

Кроме того, органу местного самоуправления «Комитет по архитектуре и градостроительству Каменск-Уральского городского округа» рекомендовано в трехдневный срок направлять в Отраслевой орган по жилищному хозяйству информацию о выданных разрешениях на ввод в эксплуатацию многоквартирных домов на территории Каменск-Уральского городского округа в целях своевременного проведения Отраслевым органом по жилищному хозяйству открытых конкурсов по отбору управляющих организаций для управления такими многоквартирными домами в соответствии с частью 13 статьи 161 ЖК РФ.

2. Анализ нормативных правовых актов Администрации городского округа.

Анализ нормативных правовых актов Администрации городского округа в 2020 году по процедуре, установленной пунктом 10 Положения об антимонопольном комплаенсе, включающей в себя уведомление организаций и граждан о начале сбора замечаний и предложений на предмет их соответствия требованиям антимонопольного законодательства, уполномоченным подразделением не проводился, в связи с принятием Положения об антимонопольном комплаенсе 21 декабря 2020 года и истечением установленных сроков для проведения указанного мероприятия.

Однако в ходе текущей деятельности уполномоченное подразделение регулярно проводило анализ нормативных правовых актов Администрации городского округа, в результате которого нарушений требований антимонопольного законодательства не выявлено.

3. Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа.

Анализ проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа в соответствии с подпунктом 3 пункта 8, пунктом 11 Положения об антимонопольном комплаенсе осуществляется уполномоченным подразделением в постоянном режиме как обязательная

часть правовой экспертизы, проводимой в рамках согласования таких проектов в порядке, установленном постановлением Администрации города Каменска-Уральского от 27.02.2009 № 127 «Об утверждении Положения о порядке подготовки, издания и вступления в силу правовых актов Администрации города Каменска-Уральского».

В 2020 году уполномоченным подразделением в представленных для проведения правовой экспертизы проектах нормативных правовых актов нормы, несоответствующие требованиям антимонопольного законодательства и (или) создающие условия для нарушения антимонопольного законодательства не были выявлены, заключения о наличии в проектах нормативных правовых актов Администрации городского округа таких норм в соответствии с пунктом 11 Положения об антимонопольном комплаенсе не подготавливались.

В целях проведения независимой антикоррупционной экспертизы проекты нормативных правовых актов Администрации городского округа размещаются на официальном сайте муниципального образования в подразделе «Противодействие коррупции /Антикоррупционная экспертиза» раздела «Общество».

По результатам проведения мероприятий, указанных в подпунктах 1-3 пункта 2 настоящего доклада, установлено, что в 2020 году Администрацией городского округа допущено одно нарушение антимонопольного законодательства, вытекающее из ее полномочий, установленных законодательством.

Непроведение открытых конкурсов по отбору управляющей организации в случаях, установленных ЖК РФ, образует риск нарушения антимонопольного законодательства при организации торгов, обязательных к проведению в рамках компетенции органов местного самоуправления, установленных законодательством (за исключением торгов, предусмотренных законодательством о контрактной системе) в соответствии со строкой 6 Описания рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Администрации Каменск-Уральского городского округа, утвержденного распоряжением Администрации городского округа от 15.02.2021 № 26-р (далее – Описание рисков).

Согласно Описанию рисков, выявленный риск относится к высокому уровню рисков, причина возникновения которого связана с недостаточной координацией процесса со стороны руководителя Отраслевого органа по жилищному хозяйству.

Но учитывая причины и обстоятельства не проведения конкурсов по отбору управляющих организаций для многоквартирных домов, принадлежащих ФГУП «ПО «Октябрь», бездействие Отраслевого органа по жилищному хозяйству не является незаконным и виновным.

3. Информация об исполнении мероприятий по минимизации или устранению рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Администрацией городского округа своей деятельности.

В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением осуществлено ознакомление муниципальных служащих Администрации городского округа, территориальных, отраслевых и функциональных органов Администрации городского округа с муниципальными правовыми актами, регламентирующими антимонопольный комплаенс.

В целях исключения положений, противоречащих требованиям антимонопольного законодательства, и (или) создающих условия для нарушения антимонопольного законодательства на стадии разработки и согласования проектов муниципальных правовых актов, подготовки проектов договоров, контрактов, соглашений уполномоченным подразделением в постоянном режиме проводится правовая экспертиза указанных документов.

Выработаны предложения по минимизации и устранению выявленных по итогам 2020 года рисков нарушений антимонопольного законодательства.

4. Информация о достижении значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа.

Ключевыми показателями эффективности функционирования антимонопольного комплаенса для Администрации городского округа в соответствии с пунктом 21 Положения об антимонопольном комплаенсе являются:

1) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа (по сравнению с 2019 годом) (КСН);

2) доля проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (Дпипа);

3) доля нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (Днпа).

Оценка достижения значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа осуществляется в соответствии с Методикой расчета и значения ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации Каменск-Уральского городского округа, установленной Приложением № 3 к Положению об антимонопольному комплаенсу (далее – Методика).

Информация о достижении значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса:

1. Расчет значения ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса «коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа (по сравнению с 2019 годом)» (КСН) произведен по формуле:

$$КСН = КН_{2019} / КНоп, \text{ где:}$$

КСН - коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа (по сравнению с 2019 годом);

КН₂₀₁₉ - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа, выявленных в 2019 году;

КНоп - количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа, выявленных в отчетном году.

В случае если значение показателя КН₂₀₁₉ и (или) значение показателя КНоп равно нулю, то при расчете КСН значение числителя или знаменателя, соответственно, принимается равным 1 (единице):

В 2019 году значение показателя КН₂₀₁₉ равно 0, значение показателя КНоп равно 0, то при расчете КСН значение числителя и знаменателя, соответственно, принимается равным 1.

$$КСН = 1 / 1 = 1$$

Таким образом, коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны Администрации городского округа (по сравнению с 2019 годом) равен 1, что соответствует значению данного ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа, установленному пунктом 6 Методики.

2. Расчет значения ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса «доля проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» (Дпнпа) произведен по формуле:

$$Дпнпа = Кпнпа / КНоп, \text{ где:}$$

Дпнпа - доля проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа - количество проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых Администрацией городского

округа выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном году);

КНоп - количество нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном году).

В случае если в отчетном году значение показателя Кппа, и (или) значение показателя КНоп, равно нулю, то при расчете Дппа, значение числителя или знаменателя, соответственно, принимается равным 1 (единице).

В 2020 году значение показателя Кппа равно 0, значение показателя КНоп равно 0, то при расчете Дппа значение числителя и знаменателя, соответственно, принимается равным 1.

$$Дппа = 1/1 = 1$$

Таким образом, доля проектов нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна 1, что соответствует значению данного ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа, установленному пунктом 6 Методики.

3. Расчет значения ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса «доля нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства» (Дппа) произведен по формуле:

$$Дппа = Кппа / КНоп, \text{ где:}$$

Дппа - доля нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кппа - количество нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых Администрацией городского округа выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном году);

КНоп - количество нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном году).

В случае если в отчетном году значение показателя Кппа, и (или) значение показателя КНоп, равно нулю, то при расчете Дппа, значение числителя или знаменателя, соответственно, принимается равным 1 (единице).

В 2020 году значение показателя Кнпа равно 0, значение показателя Кноп равно 0, то при расчете Днпа значение числителя и знаменателя, соответственно, принимается равным 1.

$$\text{Днпа} = 1/1 = 1$$

Таким образом, доля нормативных правовых актов Администрации городского округа, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, равна 1, что соответствует значению данного ключевого показателя эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа, установленному пунктом 6 Методики.

5. Выводы.

В настоящее время в Администрации городского округа осуществлено внедрение системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Разработаны правовые акты Администрации городского округа в сфере антимонопольного комплаенса, создан и наполняется раздел «Антимонопольный комплаенс» на официальном сайте муниципального образования.

Определено уполномоченное подразделение, ответственное за организацию и функционирование антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа.

Осуществлено ознакомление муниципальных служащих с муниципальными правовыми актами, регламентирующими антимонопольный комплаенс.

Проведена оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства, по результатам которой утверждено Описание рисков.

Произведен расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа, которые свидетельствуют об эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Администрации городского округа.