О признании безработным

Разъясняет помощник прокурора г.Каменска-Уральского Р.Р. Маркова.

Конституция Российской Федерации в соответствии с целями социального государства, предусматривает установление государственных гарантий реализации гражданами конституционных прав на труд, охрану труда и здоровья, социальную защиту от безработицы.

В 2020 году, с учетом сложившейся экономической и санитарно-эпидемиологической ситуацией, число граждан, обратившихся в органы службы занятости населения для постановки на учет и признании безработным, в сравнении с 2019 годом, возросло. Вместе с тем, прокуратурой города выявляются факты незаконного отказа гражданам в признании их безработными, а также незаконного снятия их с учета в качестве безработных с первого дня обращения, в связи с отсутствием у таких граждан регистрации по месту жительства. Например, отсутствие у гражданина регистрации вообще либо наличие регистрации на территории иного муниципального образования, в котором гражданин не проживает.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о занятости населения безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работы и готовы к ней приступить.

Согласно п. 2 ст. 3 Закона о занятости население решение о признании гражданина, зарегистрированного в целях поиска подходящей работы, безработным принимается органами службы занятости населения **по месту жительства** гражданина не позднее 11 дней со дня предъявления органам службы занятости паспорта, трудовой книжки или документов, их заменяющих, документов, удостоверяющих его квалификацию, справки о среднем заработке за последние три месяца по последнему месту работы (службы), а для впервые ищущих работу (ранее не работавших), не имеющих квалификации - паспорта и документа об образовании и (или) о квалификации.

Согласно ст. 20 ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает.

В силу статьи 3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрация (в том числе в ином муниципальном образовании или субъекте РФ) или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, законами Российской Федерации, Конституциями и законами республик в составе Российской Федерации.

Статьей 3 Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня должностных лиц, ответственных за регистрацию, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713, предусмотрено, что местом жительства является место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), социального найма либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Из анализа указанных правовых норм следует, что регистрация по месту жительства не входит в понятие места жительства и является лишь одним из обстоятельств, отражающих факт проживания гражданина в определенном месте. Наличие или отсутствие регистрации не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан.

Кроме того, перечень оснований, при которых граждане не могут быть признаны безработными, изложен в статье 3 Федерального закона «О занятости населения» и является исчерпывающим. Данный перечень не предусматривает в качестве основания отказа в регистрации гражданина безработным отсутствие регистрации по месту жительства.

Согласно Постановлению Конституционного Суда Российской Федерации от 15.01.1998 № 2-П, конституционные права и свободы гарантируются гражданам независимо от места жительства, включая наличие или отсутствие у них жилого помещения для постоянного или временного проживания (места жительства, места пребывания).

Конституционный Суд Российской Федерации в определениях от 05.10.2000 № 199-0, 06.02.2003 № 105-0 указал, что введение требования регистрации безработных граждан по месту жительства не означает, что учет безработных возможен только при наличии у гражданина регистрации по месту жительства. Понятие места жительства и связанные с ним права и обязанности гражданина определяются комплексом норм, закрепленных в статье 20 Гражданского кодекса Российской Федерации, Законе Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» и других нормативных актах. Место жительства гражданина может быть установлено судом на основании различных юридических фактов, необязательно связанных с регистрацией его компетентными органами. Регистрация или отсутствие таковой не могут служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан. При этом административный акт является лишь одним из обстоятельств, отражающих факт проживания гражданина в определенном месте.

В Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 21.11.2013 № 1868-О также разъяснено, что пункт 2 статьи 3 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» не связывает определение места жительства лица исключительно с фактом его регистрации по месту жительства или по месту пребывания. Конкретное место жительства лица может быть установлено судом общей юрисдикции на основе различных юридических фактов, не обязательно связанных с его регистрацией компетентными органами.

К таким юридическим фактам, подтверждающим конкретное место жительство гражданина, относятся, в том числе, наличие у гражданина регистрации по месту пребывания, наличие договора найма жилого помещения по месту жительства, посещение детьми гражданина образовательных организаций на территории муниципального образования и др.

В случае отказа органов занятости населения в признании гражданина безработным по основанию отсутствия регистрации по месту жительства лица, нуждающегося в поисках работы, граждане вправе самостоятельно обратиться в суд с заявлением о признании таких действий незаконными или обратиться в прокуратуру.

Граждане, при наличии в действиях работников службы занятости населения нарушений, выразившихся в неправомерном отказе в постановке на учет в качестве безработного либо неправомерного снятия с учета в качестве безработного,