

Заключение о результатах экспертизы муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация

<p>1.1. Основные реквизиты муниципального нормативного правового акта, в том числе вид, дата, номер, наименование, редакция, источник публикации:</p> <p><i>Постановление Администрации города Каменска-Уральского от 01.03.2016 г. № 271 «Об утверждении регламента предоставления услуги по предоставлению разрешения (продлению разрешения) на осуществление земляных работ» (в редакции постановлений Администрации города Каменска-Уральского от 19.08.2016 № 1166, от 26.12.2016 № 1663, от 02.04.2018 № 244, от 16.11.2018 № 990, от 15.03.2019 №189)(далее - Регламент)</i></p> <p><i>Опубликовано в газете «Каменский рабочий» от 08.03.2016 № 18.</i></p>
<p>1.2. Дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта и его отдельных положений:</p> <p><i>С 08.03.2016 (с момента опубликования в печати).</i></p>
<p>1.3. Установленный переходный период и (или) отсрочка введения муниципального нормативного правового акта, распространения установленного им регулирования на ранее возникавшие отношения:</p> <p><i>Переходный период отсутствует.</i></p>
<p>1.4. Разработчик муниципального нормативного правового акта</p> <p><i>Отраслевой орган администрации города по городскому хозяйству</i></p>
<p>1.5. Сфера муниципального регулирования:</p> <p><i>Предоставление разрешения (продление разрешения) на осуществление земляных работ на территории муниципального образования город Каменск-Уральский</i></p>
<p>1.6. Срок действия муниципального нормативного правового акта и (или) его отдельных положений:</p> <p><i>Ограничение срока действия Регламента или его отдельных положений отсутствует.</i></p>
<p>1.7. Ссылка на нормативные правовые акты или их отдельные положения, в соответствии с которыми осуществляется муниципальное регулирование:</p> <ul style="list-style-type: none"><i>- Закон Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области»;</i><i>- Решение Городской Думы города Каменска-Уральского от 14.03.2012 № 469 «О порядке производства земляных работ на территории муниципального образования город Каменск-Уральский» (в редакции Решений Городской Думы города Каменска-Уральского от 29.10.2015 № 490, от 07.02.2018 № 310);</i><i>- Постановление Администрации города Каменска-Уральского от 27.09.2010 № 1018 «О реализации некоторых положений Федерального закона от 27.07.2010 № 210 - ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».</i><i>- Постановление Администрации города Каменска-Уральского от 24.12.2012 № 1787 «Об утверждении Положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления муниципального образования город Каменск-Уральский, предоставляющих муниципальные услуги, их должностных лиц, муниципальных служащих, участвующих в предоставлении муниципальных услуг».</i>
<p>1.8. Проведение ОРВ в отношении проекта муниципального нормативного правового акта:</p> <p><i>Оценка регулирующего воздействия в отношении Регламента не проводилась.</i></p>
<p>1.9. Контактная информация исполнителя:</p> <p><i>Ф.И.О.: Ковалева Оксана Николаевна</i></p> <p><i>Должность: главный специалист отдела экономической политики Администрации города Каменска-Уральского</i></p> <p><i>тел.: (3439) 39-69-30</i></p> <p><i>Адрес электронной почты: prices@admnet.kamensktel.ru</i></p>

2. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы местного самоуправления, муниципальные организации,

2.1. Группа участников отношений:	2.2. Данные о количестве участников отношений в настоящее время (с 01.01.2019 по 20.09.2019):	2.3. Данные о количестве участников отношений за 2015 год:
1. МКУ «УГХ»	Наличие Регламента не влечет за собой изменение численного состава МКУ «УГХ»	
2. Физические, юридические лица	Обратились за разрешением на осуществление земляных работ: 44 юридических и физических лиц. Обратились за разрешением на продление разрешения на осуществление земляных работ: 6 юридических и физических лиц.	Обратились за разрешением на осуществление земляных работ: 87 юридических и физических лиц. Обратились за разрешением на продление разрешения на осуществление земляных работ: 50 юридических и физических лиц.
2.4. Источники данных: данные МКУ «УГХ»		

3. Оценка степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное муниципальным нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов:
Предоставление разрешения (продление разрешения) на осуществление земляных работ является муниципальной услугой. В целях качественного оказания муниципальной услуги должен быть установлен порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги, состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, порядок и формы контроля за исполнением Регламента, досудебный (внесудебный) порядок обжалования заявителем решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников.

3.2. Оценка степени решения проблемы и связанных с ней негативных эффектов:

Принятие Регламента позволило определить порядок, стандарт, сроки, последовательность проведения административных процедур и административных действий Администрации города, многофункционального центра при предоставлении муниципальной услуги.

При проведении экспертизы выявлено:

1. Раздел 2 «Стандарт предоставления услуги» Регламента не содержит одно из требований к стандарту предоставления муниципальной услуги - наличие исчерпывающего перечня оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги (п. 8 р. III Порядка разработки и проведения экспертизы проектов Административных регламентов предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления муниципального образования город Каменск-Уральский и утверждения соответствующих административных регламентов, утвержденного Постановлением Администрации города Каменска-Уральского от 27.09.2010 № 1018.)

2. Раздел 5 «Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников многофункционального центра, участвующих в предоставлении муниципальной услуги» Административного регламента не содержит:

- перечень оснований для отказа в рассмотрении жалобы либо приостановления ее рассмотрения;

- информацию о возможности направления жалобы посредством информационной системы

- не содержит информации о ведении журнала учета жалоб на решение и действия (бездействие) органов, предоставляющих муниципальные услуги, их должностных лиц, муниципальных служащих;
- информацию о времени приема жалоб;
- перечень оснований для отказа в удовлетворении жалобы;
- требования к содержанию ответа по результатам рассмотрения жалобы;
- сроки принятия исчерпывающих мер по устранению выявленных нарушений

(Постановлением Администрации города Каменска-Уральского № 1787 от 24.12.2012 «Об утверждении положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления муниципального образования город Каменск-Уральский, предоставляющих муниципальные услуги, их должностных лиц, муниципальных служащих, участвующих в предоставлении муниципальных услуг»).

Негативный эффект при муниципальном регулировании может касаться органа местного самоуправления. При самовольном осуществлении земляных работ, без получения необходимого разрешения в МКУ «УГХ», может быть проблематичным привлечение правонарушителя к административной ответственности по п. 1 ст. 15 Закона Свердловской области от 14 июня 2005 года № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области» (далее - Закон). Так как в соответствии со ст. 15 Закона административная ответственность за проведение земляных работ без разрешения (ордера) на проведение этих работ возникает в случае выдачи разрешения органом местного самоуправления. В МО город Каменск-Уральский полномочия по предоставлению разрешения (продлению разрешения) на осуществление земляных работ, контроль за ходом осуществления земляных работ) осуществляет МКУ «УГХ».

3.3. Описание взаимосвязи решения проблемы и преодоления негативных эффектов с регулированием, установленным муниципальным нормативным правовым актом:
Внесение в Административный регламент изменений, указанных в п.п. 3.2. настоящего заключения, позволит привести его в соответствие с действующим законодательством.

3.4. Источники данных:

Нормативные правовые акты, указаны в п. 1.7.

4. Оценка бюджетных расходов и доходов, возникающих при муниципальном регулировании

4.1. Реализация функций, полномочий, обязанностей и прав	4.2. Описание расходов и поступлений	4.3. Количественная оценка расходов и поступлений
Наименование органа власти, осуществляющего функцию (предоставляющего услугу): МКУ «УГХ»		
4.1.1. Описание функций - предоставление разрешения (продление разрешения) на осуществление земляных работ	4.2.1. Расходы в год:	В соответствии с текущей деятельностью МКУ «УГХ»
	4.2.2. Поступления в год:	Муниципальная услуга предоставляется бесплатно
4.4. Итого расходы в год:		-
4.5. Итого поступления по функциям:		-
4.6. Итого расходы в год, в т.ч. по уровням бюджетной системы:		-
	- федеральный бюджет	-
	- региональный бюджет	-
	- местный бюджет	-
	- внебюджетные фонды	-
4.7. Итого поступления, в т.ч. по уровням бюджетной системы:		-

- региональный бюджет	-
- местный бюджет	-
- внебюджетные фонды	-
4.8. Иные сведения о расходах и поступлениях	-
(описание)	

5. Оценка издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальным нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, а также выгод, возникающих в связи с регулированием

5.1. Установленная обязанность или ограничение	5.2. Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	5.3. Описание расходов	5.4. Количественная оценка расходов
<i>Подача заявления о предоставлении разрешения (продления разрешения) на осуществление земляных работ</i>	<i>Заявители (физические, юридические лица)</i>	1. Единовременные расходы (указать время возникновения): Виды расходов: <i>Отсутствуют</i>	<i>Нормы Административного регламента, приводящие к дополнительным издержкам, не выявлены.</i>
		1. Постоянные расходы (в год): Виды расходов: <i>Отсутствуют</i>	
5.5. Итого совокупные единовременные расходы:			-
5.6. Итого совокупные постоянные расходы (в год):			-
5.7. Описание издержек, не поддающихся количественной оценке: <i>Временные и финансовые издержки, связанные со сбором документов, необходимых при осуществлении муниципальной услуги.</i>			
5.8. Описание выгод субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с регулированием: <i>Заявитель получает муниципальную услугу по предоставлению разрешения (продлению разрешения) на осуществление земляных работ</i>			
5.8. Сопоставление данных об издержках и выгодах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности: <i>Не требуется</i>			
5.9. Источники данных:			

5. Оценка положительных и отрицательных последствий регулирования

6.1. Описание отрицательных последствий регулирования в разрезе групп участников отношений	6.2. Количественная оценка
<i>Отрицательные последствия, связанные с принятием Регламента, отсутствуют</i>	<i>Отсутствуют</i>
6.3. Описание положительных последствий регулирования в разрезе групп участников отношений	6.4. Количественная оценка
<i>МО город Каменск-Уральский: регламентирован порядок предоставления муниципальной услуги</i>	<i>Относится к качественным показателям регулирования,</i>

Физические, юридические лица: регламентирован порядок предоставления муниципальной услуги	Относится к качественным показателям регулирования, не подлежит количественной оценке.
6.5. Иные последствия регулирования: Не выявлены	
6.6. Источники данных:	

6. Сведения о реализации методов контроля за достижением цели регулирования

7.1. Характеристика методов контроля за достижением цели регулирования	7.2. Описание результатов реализации методов контроля за достижением цели регулирования	7.3. Оценка расходов на осуществление контроля
Плановые и внеплановые проверки ОМС «Комитет по архитектуре и градостроительству города Каменска-Уральского»	Предупреждение, выявление и устранение нарушений требований к качеству, в том числе к порядку и сроку предоставления муниципальной услуги, допущенных должностными лицами и специалистами при выполнении административных действий	В соответствии с текущей деятельностью МКУ «УГХ»

7. Оценка достижения заявленных целей регулирования

8.1. Цель регулирования	8.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования	8.3. Расчет (способ расчета) показателя (индикатора)	8.4. Значение показателя (индикатора) до введения регулирования	8.5. Плановое значение показателя (индикатора) в связи с введением регулирования	8.6. Текущее значение показателя (индикатора) в связи с введением регулирования
Регламентирование порядка осуществления муниципальной услуги	Срок предоставления муниципальной услуги	отсутствует	отсутствует	В течение 3-х рабочих дней	В течение 3-х рабочих дней
	Максимальный срок ожидания в очереди при подаче заявления	-	-	Не более 15 мин.	Не более 15 мин.
	Срок приема и регистрации запроса заявителя о предоставлении муниципальной услуги	-	-	Не более 10 мин.	Не более 10 мин.

8. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности

9.1. Выводы о достижении целей регулирования: Цели регулирования достигнуты
--

<p>9.2. Выводы об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов:</p> <p><i>Регламентирована последовательность административных процедур при осуществлении муниципальной услуги по предоставлению разрешения (продлению разрешения) на осуществление земляных работ.</i></p>
<p>9.3. Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности:</p> <p><i>Регламент не содержит положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.</i></p>
<p>9.4. Иные выводы о фактическом воздействии регулирования:</p> <p><i>Не выявлены</i></p>

9. Сведения о проведении публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту

<p>10.1. Срок проведения публичных консультаций:</p> <p><i>Начало: 24 октября 2019 г.</i></p> <p><i>Окончание: 14 ноября 2019 г.</i></p>
<p>10.2. Иные сведения о проведении публичных консультаций:</p> <p><i>Нет</i></p>
<p>10.3. Полный электронный адрес размещения муниципального нормативного правового акта и заключения о результатах проведения экспертизы на официальных сайтах:</p> <p><i>На официальном сайте Администрации города по адресу: https://kamensk-uralskiy.ru/jekonomika/ocenka_regulirujushhego_vozdejstviya/ocenka_regulirujushhego_vozdejstviya_pr_oektov_aktov.html;</i></p> <p><i>На региональном интернет - портале «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: http://regulation.midural.ru/projects/List/AdvancedSearch#</i></p>

11. Предложения об отмене (изменении) муниципального нормативного правового акта или его отдельных предложений, иных мерах, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

11.1. Содержание предложения	11.2. Цель предложения	11.3. Реквизиты муниципального нормативного правового акта, требующего внесения изменений
<p><i>С учетом информации, изложенной в п.п. 3.2 раздела 3 настоящего заключения, Административный регламент подлежит актуализации в соответствии с действующим законодательством.</i></p>		

Приложение: сводка поступивших предложений по итогам публикации текста акта 02_08_10-19_00005477 на 1 л. в 1 экз.

Заместитель главы Администрации города:

С.И. Жукова
 21. 11. 2019 г.

СВОДКА

предложений по итогам размещения процедура о подготовке нормативного правового акта

«Постановление Администрации города Каменска-Уральского от 01.03.2016 г. № 271 «Об утверждении регламента предоставления услуги по предоставлению разрешения (продлению разрешения) на осуществление земляных работ» (в редакции постановлений Администрации города Каменска-Уральского от 19.08.2016 № 1166, от 26.12.2016 № 1663, от 02.04.2018 № 244, от 16.11.2018 № 990, от 15.03.2019 №189)»

IDпроекта:02/08/10-19/00005477

Ссылканапроект:<http://regulation.midural.ru/projects#npa=5477>

Дата проведения публичного обсуждения:24.10.2019–14.11.2019

Количество экспертов, участвовавших в обсуждении:1

Отчет сгенерирован:15.11.2019 в 9:16

№	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1	Ярулина Юлия Николаевна (economistfond@yandex.ru)	Замечаний и предложений нет. Рекомендовано поддержать.	Учтено.

Общее количество поступивших предложений	1
Общее количество учтенных предложений	1
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	0