Проект заключения

о результатах экспертизы муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация

|  |
| --- |
| 1.1. Основные реквизиты муниципального нормативного правового акта, в том числе вид, дата, номер, наименование, редакция, источник публикации:  *Постановление Администрации г. Каменска-Уральского от 13.04.2015 № 524 «Об утверждении Административного регламента осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства в границах муниципального образования город Каменск-Уральский» (в редакции постановления Администрации г. Каменска-Уральского от 02.06.2017 № 459)(далее - Административный регламент)*  *Опубликовано в газете «Каменский рабочий» от 22.04.2015 № 30.* |
| 1.2. Дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта и его отдельных положений:  *С 21.04.2015(с момента опубликования в печати).* |
| 1.3. Установленный переходный период и (или) отсрочка введения муниципального нормативного правового акта, распространения установленного им регулирования на ранее возникавшие отношения:  *Переходный период отсутствует.* |
| 1.4. Разработчик муниципального нормативного правового акта  *Отраслевой орган администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству* |
| 1.5. Сфера муниципального регулирования:  *Осуществление контроля за соблюдением правил благоустройства на территории МО город Каменск-Уральский..* |
| 1.6. Срок действия муниципального нормативного правового акта и (или) его отдельных положений:  *Ограничение срока действия Административного регламента отсутствует.* |
| 1.7. Ссылка на нормативные правовые акты или их отдельные положения, в соответствии с которыми осуществляется муниципальное регулирование:  *Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;*  *Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;*  *Распоряжение Правительства РФ от 19.04.2016 № 724-р «Об утверждении перечня документов и (или) информации, запрашиваемых и получаемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля при организации и проведении проверок от иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся эти документы и (или) информация»;*  *Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1515 «Об утверждении правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;*  *Постановление Правительства Свердловской области от 28.06.2012 № 703-ПП «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля на территории Свердловской области»;*  *Решение Городской Думы г. Каменска-Уральского от 18.07.2012 № 548) «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования город Каменск-Уральский»;*  *Решение Каменск-Уральской городской Думы от 29.12.2005 № 144 «О Правилах создания, охраны и содержания зеленых насаждений в МО город Каменск-Уральский»;*  *Решение Городской Думы г. Каменска-Уральского от 14.03.2012 № 469 «О Порядке производства земляных работ на территории муниципального образования город Каменск-Уральский» (вместе с «Порядком осуществления земляных работ на территории муниципального образования город Каменск-Уральский»);*  *Постановление Администрации г. Каменска-Уральского от 06.04.2015 № 487 «Об утверждении Порядка осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории муниципального образования город Каменск-Уральский».* |
| 1.8. Проведение ОРВ в отношении проекта муниципального нормативного правового акта:  *Оценка регулирующего воздействия в отношении Административного регламента не проводилась.* |
| 1.9. Контактная информация исполнителя:  *Ф.И.О.: Попов Артем Евгеньевич*  *Должность: ведущий специалист отдела экономической политики Администрации города Каменска-Уральского*  *тел.: (3439) 39-68-97*  *Адрес электронной почты: PopovAE@admnet.kamensktel.ru* |

2. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы местного самоуправления, муниципальные организации, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным муниципальным нормативным правовым актом

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2.1. Группа участников отношений: | 2.2. Данные о количестве участников отношений в настоящее время: | 2.3. Данные об изменении количества участников отношений в течение срока действия нормативного правового акта: |
| *1. Отраслевой орган администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству* | *Наличие Административного регламента не влечет за собой изменение численного состава отраслевого органа администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству* | |
| *2. Физические, юридические лица, в отношении которых осуществлялись мероприятия по контролю* | *2018 год:1* | *2016 год:0* |
| 2.4. Источники данных: *Ежегодный доклад отраслевого органа администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству (2016 и 2018)* | | |

3. Оценка степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования

|  |
| --- |
| 3.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное муниципальным нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов:  *В соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 16 Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства относится к вопросам местного значения городского округа.*  *Муниципальный контроль должен осуществляться в соответствии с Административным регламентом (п. 2 ч. 2 ст.6 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)* |
| 3.2. Оценка степени решения проблемы и связанных с ней негативных эффектов:  *Принятие Административного регламента позволило регламентировать сроки и порядок осуществления муниципальной функции, а также порядок взаимодействия, права и обязанности участников процедуры.*  *При проведении экспертизы выявлены положения, которые могут необоснованно затруднять ведение предпринимательской деятельности:*  *1. Частями 3 и 4 п. 3.7 Административного регламента исключены все основания, уведомления юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении проверки. Рекомендуется привести в соответствие с ч. 16 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ;*  *2. Документы, указанные п.п. 1.6.2 и 1.6.3 п. 1.6 (свидетельство о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя и юридического лица и выписка из ЕГРЮЛ и ЕГРИП,) должны запрашиваться в рамках межведомственного информационного взаимодействия.*  *Требование от заявителя документов и информации, находящейся в распоряжении государственных органов, предоставляющих государственные услуги, является нарушением п.п. 2 п. 1 ст. 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».*  *Также выявлено:*  *1. В разделе «Общие положения» Административного регламента отсутствуют:*  *- исчерпывающий перечень документов и (или) информации, запрашиваемых в рамках межведомственного информационного взаимодействия (п.п. 7-1 п. 21 постановления Правительства Свердловской области от 28.06.2012 № 703-ПП «Об утверждении Порядка разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля на территории Свердловской области» (далее - Постановление от 28.06.2012 № 703-ПП);*  *- сведения о правах должностных лиц органа муниципального контроля (п.п. 5 п. 21 Постановления от 28.06.2012 № 703-ПП);*  *- сведения о правах юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении проверки, (п.3, 4, 5 ст. 21, ст. 22 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ).*  *- описание результата осуществления муниципального контроля (п.п. 8 п. 21 Постановления от 28.06.2012 № 703-ПП);*  *- сведения о праве проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя представить документы и (или) информацию, которые находятся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций по собственной инициативе (п.п. 1 п. 21-2 Постановления от 28.06.2012 № 703-ПП);*  *- сведения о праве проверяемого юридического лица, индивидуального предпринимателя, направляющего в орган муниципального контроля пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в документах, полученных органом муниципального контроля в рамках межведомственного информационного взаимодействия, представить дополнительно сведения, подтверждающие достоверность ранее представленных документов» (п.п. 2 п. 21-2 Постановления от 28.06.2012 № 703-ПП);*  *2. Приложение 3 Административного регламента не соответствует изменениям, внесенным в приказ Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (редакция Приказа Минэкономразвития России от 30.09.2016 № 620).*  *3. Раздел, касающийся состава, последовательности и сроков выполнения административных процедур, требований к порядку их выполнения, в том числе особенностей выполнения административных процедур не содержит подразделов (например, «Плановая проверка» и «Внеплановая проверка»). Соответственно административные процедуры не упорядочены, понимание логики и порядка процедур затруднено.*  *Помимо этого, в данном разделе (п. 3.25 и 3.26 Административного регламента) содержится информация об организации и проведении профилактических мероприятий, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями. Но п. 3.1 Административного регламента не относит эти мероприятия к административным процедурам.*  *4. Отсутствует исчерпывающий перечень оснований для приостановления рассмотрения жалобы и случаев, в которых ответ на жалобу не дается (п.п. 3 п. 28 Постановления от 28.06.2012 № 703-ПП).*  *5. В п. 3.15 Административного регламента указано, что акт проверки составляется и подписывается специалистом отраслевого органа, уполномоченным приказом о проверке на проведение проверки, в день окончания проверки.*  *В соответствии с ч. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ акт проверки оформляется непосредственно после ее завершения в двух экземплярах, один из которых с копиями приложений вручается руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю под расписку об ознакомлении либо об отказе в ознакомлении с актом проверки.*  *6. Нарушена нумерация пунктов Административного регламента (отсутствуют п. 1.7.4 и 1.7.5 Административного регламента).* |
| 3.3. Описание взаимосвязи решения проблемы и преодоления негативных эффектов с регулированием, установленным муниципальным нормативным правовым актом:  *Негативные эффекты предлагаемого способа решения проблемы отсутствуют.*  *Внесение в Административный регламент изменений, указанных в п.п. 3.2. настоящего заключения, позволит привести его в соответствие с действующим законодательством.* |
| 3.4. Источники данных:  *Нормативные правовые акты, указаны в п. 1.7.* |

4. Оценка бюджетных расходов и доходов, возникающих при муниципальном регулировании

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 4.1. Реализация функций, полномочий, обязанностей и прав | 4.2. Описание расходов и поступлений | 4.3. Количественная оценка расходов и поступлений |
| Наименование органа власти, осуществляющего функцию (предоставляющего услугу):  *Отраслевой орган администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству* | | |
| 4.1.1. Описание функций  *- Организация и проведение плановых и внеплановых проверок;*  *- Осуществление профилактических мероприятий* | 4.2.1. Расходы в год : *Отсутствуют* | *Отсутствует* |
| 4.2.2. Поступления в год : *Отсутствуют* | *Муниципальная функция осуществляется бесплатно* |
| 4.4. Итого расходы в год: | | *-* |
| 4.5. Итого поступления по функциям: | | *-* |
| 4.6. Итого расходы в год,  в т.ч. по уровням бюджетной системы: | | *-* |
| - федеральный бюджет | | *-* |
| - региональный бюджет | | *-* |
| - местный бюджет | | *-.* |
| - внебюджетные фонды | | *-* |
| 4.7. Итого поступления,  в т.ч. по уровням бюджетной системы: | | *-* |
| - федеральный бюджет | | *-* |
| - региональный бюджет | | *-* |
| - местный бюджет | | *-* |
| - внебюджетные фонды | | *-* |
| 4.8. Иные сведения о расходах и поступлениях  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_  (описание) | | *-* |
|  | | |

5. Оценка издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальным нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, а также выгод, возникающих в связи с регулированием

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 5.1.Установленная обязанность или ограничение | 5.2. Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности | 5.3. Описание расходов | 5.4. Количественная оценка расходов |
| *Соблюдение требований законодательства в сфере благоустройства* | *Подконтрольные субъекты (юридические лица, индивидуальные предприниматели)* | 1. 1.Единовременные расходы (указать время возникновения): 2. Вид расходов 1. 3. *Отсутствуют* | *Дополнительные издержки для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не предусмотренные действующим законодательством, не выявлены.* |
| 1. 1.Постоянные расходы (в год): 2. Виды расходов:   *Отсутствуют* |
| 5.5. Итого совокупные единовременные расходы: | | | *-* |
| 5.6. Итого совокупные постоянные расходы (в год): | | | - |
| 5.7. Описание издержек, не поддающихся количественной оценке:  *Временные и финансовые издержки, связанные со сбором документов, необходимых при осуществлении муниципальной функции.* | | | |
| 5.8. Описание выгод субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с регулированием:  *Осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства обеспечивает соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных Правилами благоустройства на территории муниципального образования город Каменск-Уральский и иными муниципальными правовыми актами в сфере благоустройства.* | | | |
| 5.9. Сопоставление данных об издержках и выгодах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:  *Не требуется* | | | |
| 5.10. Источники данных:  *Информация отраслевого органа администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству* | | | |

1. Оценка положительных и отрицательных последствий регулирования

|  |  |
| --- | --- |
| 6.1. Описание отрицательных последствий регулирования в разрезе групп участников отношений | 6.2. Количественная оценка |
| *Отрицательные последствия, связанные с принятием Административного регламента, отсутствуют* | *Отсутствует* |
| 6.3. Описание положительных последствий регулирования в разрезе групп участников отношений | 6.4. Количественная оценка |
| *МО город Каменск-Уральский: контроль в сфере благоустройства* | *Отсутствует* |
| *Юридические лица и индивидуальные предприниматели: регламентированы сроки и порядок осуществления муниципальной функции, а также порядок взаимодействия, обязанности и ответственность участников процесса.* | *Относится к качественным показателям регулирования, не подлежит количественной оценке.* |
| 6.5. Иные последствия регулирования:  *Не выявлены* | |
| 6.6. Источники данных:  *Информация отраслевого органа администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству* | |

1. Сведения о реализации методов контроля за достижением цели регулирования

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 7.1. Характеристика методов контроля за достижением цели регулирования | 7.2. Описание результатов реализации методов контроля за достижением цели регулирования | 7.3. Оценка расходов на осуществление контроля |
| *Аналитическая информация отраслевого органа администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству (обобщение практики осуществления контроля)* |  | *В соответствии с*  *текущей деятельностью*  *Отраслевого органа администрации города Каменска-Уральского по городскому хозяйству* |
| *Подготовка статистической отчетности осуществления муниципального контроля (1 раз в полугодие), подготовка ежегодного доклада об осуществлении муниципального контроля.* |  |

1. Оценка достижения заявленных целей регулирования

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 8.1.  Цель  регулирования | 8.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования | 8.3.  Расчет (способ расчета) показателя (индикатора) | 8.4.  Значение показателя (индикатора) до введения регулирования | 8.5.  Плановое значение показателя (индикатора) в связи с введением регулирования | 8.6.  Текущее значение показателя (индикатора) в связи с введением регулирования |
| *Регламентирование*  *порядка осуществления муниципальной функции* | *отсутствуют* | *отсутствует* | *отсутствует* | *отсутствует* | *осутствует* |

1. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности

|  |
| --- |
| 9.1. Выводы о достижении целей регулирования:  *Цели регулирования достигнуты.* |
| 9.2. Выводы об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов:  *Порядок осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства регламентирован.* |
| 9.3. Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих  ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности:  *Административный регламент содержит положения, необоснованно затрудняющие ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности.* |
| 9.4. Иные выводы о фактическом воздействии регулирования:  *Не выявлены* |

1. Сведения о проведении публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту

|  |
| --- |
| 10.1. Срок проведения публичных консультаций:  *Начало: 28 мая 2019 г.*  *Окончание: 18 июня 2019 г.* |
| 10.2. Иные сведения о проведении публичных консультаций:  *Нет* |
| 10.3. Полный электронный адрес размещения муниципального нормативного правового акта и заключения о результатах проведения экспертизы на официальных сайтах:  *На официальном сайте Администрации города по адресу: https://kamensk-uralskiy.ru/jekonomika/ocenka\_regulirujushhego\_vozdejstvija/ocenka\_regulirujushhego\_vozdejstvija\_proektov\_aktov.html;*  *на региональном интернет - портале «Оценка регулирующего воздействия»по адресу:*  *http://regulation.midural.ru/projects/List/AdvancedSearch#* |

11. Предложения об отмене (изменении) муниципального нормативного правового акта или его отдельных предложений, иных мерах, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 11.1. Содержание предложения | 11.2. Цель предложения | 11.3. Реквизиты муниципального нормативного правового акта, требующего внесение изменений |
| С *учетом информации, изложенной в п.п. 3.2 раздела 3 настоящего заключения, Административный регламент подлежит актуализации в соответствии с действующим законодательством.* | | |

Заместитель главы Администрации города:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.И. Жукова

(дата) (подпись) (ФИО)