

Заключение о результатах экспертизы муниципального нормативного правового акта

1. Общая информация

<p>1.1. Основные реквизиты муниципального нормативного правового акта, в том числе вид, дата, номер, наименование, редакция, источник публикации:</p> <p><i>Постановление Администрации города Каменска-Уральского от 24.05.2013 г. № 696 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов по маршрутам, проходящим по дорогам местного значения в муниципальном образовании город Каменск-Уральский» (в редакции постановлений Администрации города Каменска-Уральского от 10.09.2013 № 1279, от 01.04.2014 № 431, от 18.06.2014 № 839, от 05.11.2014 № 1528, 21.01.2015 № 40, от 12.02.2016 № 182, от 19.08.2016 № 1162)(далее - Административный регламент)</i></p> <p><i>Опубликовано в газете «Каменский рабочий» от 04.06.2013 № 42.</i></p>
<p>1.2. Дата вступления в силу муниципального нормативного правового акта и его отдельных положений:</p> <p><i>С 04.06.2013(с момента опубликования в печати).</i></p>
<p>1.3. Установленный переходный период и (или) отсрочка введения муниципального нормативного правового акта, распространения установленного им регулирования на ранее возникавшие отношения:</p> <p><i>Переходный период отсутствует.</i></p>
<p>1.4. Разработчик муниципального нормативного правового акта</p> <p><i>Отраслевой орган администрации города по городскому хозяйству г. Каменска-Уральского</i></p>
<p>1.5. Сфера муниципального регулирования:</p> <p><i>Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа и обеспечение безопасности дорожного движения на них.</i></p>
<p>1.6. Срок действия муниципального нормативного правового акта и (или) его отдельных положений:</p> <p><i>Ограничение срока действия Административного регламента отсутствует.</i></p>
<p>1.7. Ссылка на нормативные правовые акты или их отдельные положения, в соответствии с которыми осуществляется муниципальное регулирование:</p> <ul style="list-style-type: none">- Градостроительный кодекс Российской Федерации;- Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления»;- Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;- Федеральный закон от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;- Федеральный закон от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;- Приказ Министерства транспорта от 24.07.2012 N 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов»;- Постановление Правительства Свердловской области от 09.03.2010 N 361-ПП «О размере вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозку тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального значения Свердловской области».
<p>1.8. Проведение ОРВ в отношении проекта муниципального нормативного правового акта:</p> <p><i>Оценка регулирующего воздействия в отношении Административного регламента не проводилась.</i></p>
<p>1.9. Контактная информация исполнителя:</p> <p><i>Ф.И.О.: Ковалева Оксана Николаевна</i></p>

города Каменска-Уральского

тел.: (3439) 39-69-30

Адрес электронной почты: prices@admnet.kamensktel.ru

2. Основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы местного самоуправления, муниципальные организации, интересы которых затрагиваются регулированием, установленным муниципальным нормативным правовым актом

2.1. Группа участников отношений:	2.2. Данные о количестве участников отношений в настоящее время:	2.3. Данные об изменении количества участников отношений в течение срока действия нормативного правового акта:
1. Отраслевой орган администрации города по городскому хозяйству г. Каменска-Уральского	Принятие Административного регламента не повлекло за собой изменение численного состава Отраслевого органа администрации города по городскому хозяйству г. Каменска-Уральского	
2. МКУ «УГХ»	Принятие Административного регламента не повлекло за собой изменение численного состава МКУ «УГХ»	
3. Физические, юридические лица	2017 год: 48 заявителей	2012 год: 114 заявителей
2.4. Источники данных: Информация отраслевого органа администрации города по городскому хозяйству г. Каменска-Уральского		

3. Оценка степени решения проблемы и преодоления связанных с ней негативных эффектов за счет регулирования

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлено регулирование, установленное муниципальным нормативным правовым актом, и связанных с ней негативных эффектов: Выдача специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения в муниципальном образовании город Каменск-Уральский Свердловской области транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов является муниципальной услугой. Порядок оказания муниципальной услуги подлежит регламентированию.

3.2. Оценка степени решения проблемы и связанных с ней негативных эффектов: В результате принятия Административного регламента упорядочены отношения, связанные с предоставлением муниципальной услуги. Регламентированы сроки и порядок предоставления муниципальной услуги, а также порядок взаимодействия, обязанности и ответственность участников процесса. Административный регламент в целом разработан в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

При проведении экспертизы выявлено несоответствие Административного регламента Федеральному закону от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в ч. 20. ст. 31, что может необоснованно затруднить ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, а именно:

в соответствии с ч. 20 ст. 31 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ, специальное разрешение должно быть выдано в срок не более одного дня со дня подтверждения внесения

В разделе 3 «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах, а также в электронной форме» Административного регламента срок предоставления специального разрешения с момента получения сведений, подтверждающих внесение платы в счет возмещения ущерба, причиняемого транспортным средством, осуществляющим перевозку тяжёловесных грузов, составляет 2 рабочих дня (1 день - подготовка специалистом проекта специального заключения или письма об отказе, 2 день - подписание руководителем проекта заключения или письма или возвращение его на доработку - п. 3.3.2, п. 3.4).

Также выявлено:

1. В Административном регламенте отсутствует информация о сроках информирования заявителей в случае принятия решения об отказе в регистрации заявления, об отказе в выдаче специального разрешения (п. 12, р. II и п.40, р. VI приказа Министерства транспорта от 24.07.2012 № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжёловесных и (или) крупногабаритных грузов»). В данном случае усматривается еще и коррупциогенный фактор - «неполнота административных процедур».

2. Административный регламент не содержит одно из требований к стандарту предоставления муниципальной услуги - наличие исчерпывающего перечня оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги (п. 8 ст.14 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»). Рекомендуются сформировать перечень оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги или указать, что оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги не предусмотрено.

3. Раздел 5 «Досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, принимаемых (осуществляемых) при предоставлении муниципальной услуги» Административного регламента:

- не содержит порядок досудебного (внесудебного) обжалования решений и действий (бездействий) многофункционального центра, работника многофункционального центра принимаемых (осуществляемых) при предоставлении муниципальной услуги (п.5, ч.2 ст. 12 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»). В связи с тем, что в предоставлении муниципальной услуги принимает участие многофункциональный центр, рекомендуется указать, что жалоба на решения и действия (бездействие) многофункционального центра, работника многофункционального центра рассматривается в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и постановлением Правительства Свердловской области, устанавливающим особенности подачи и рассмотрения таких жалоб;

- не содержит информации о ведении журнала учета жалоб на решения и действия (бездействие) органов, предоставляющих муниципальные услуги, их должностных лиц, муниципальных служащих;

- не содержит информации о возможности направления жалобы посредством информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг»;

- не содержит информации о времени приема жалоб;

- не содержит перечень оснований для отказа в удовлетворении жалобы;

- не содержит требования к содержанию ответа по результатам рассмотрения жалобы;

- не содержит сроки принятия исчерпывающих мер по устранению выявленных нарушений (Постановлением Администрации города Каменска-Уральского № 1787 от 24.12.2012 «Об утверждении положения об особенностях подачи и рассмотрения жалоб на решения и действия (бездействие) органов местного самоуправления муниципального образования город Каменск-Уральский, предоставляющих муниципальные услуги, их должностных лиц, муниципальных служащих, участвующих в предоставлении муниципальных услуг»).

4. В п.п. 2.6.1. п. 2.6. раздела 2 «Стандарт предоставления муниципальной услуги» Административного регламента:

использованием которого планируется перевозка тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов с изображением размещения такого груза» о заверении его подписью заявителя (для физических лиц), подписью руководителя или уполномоченного лица и печатью (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) (п. 10, п. II Приказа Министерства транспорта от 24.07.2012 № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов»);

- отсутствует документ: «сведения о технических требованиях к перевозке заявленного груза в транспортном положении» (п. 9, п. II Приказа Министерства транспорта от 24.07.2012 № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов»). В соответствии с п. 2.8 одним из оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, является то, что к заявлению не приложены документы, соответствующие требованиям п. 2.6.1.

5. Не актуализирован перечень документов, в соответствии с которыми осуществляется муниципальное регулирование. (утратил силу Приказ Министерства Транспорта от 27.05.1996 № 1146 "Инструкция по перевозке крупногабаритных и тяжеловесных грузов автомобильным транспортом по дорогам Российской Федерации)

3.3. Описание взаимосвязи решения проблемы и преодоления негативных эффектов с регулированием, установленным муниципальным нормативным правовым актом:

Порядок оказания муниципальной услуги регламентирован. Принятие Административного регламента позволило упорядочить административные процедуры, связанные с предоставлением муниципальной услуги.

Внесение в Административный регламент изменений, указанных в п.п. 3.2. настоящего заключения, позволит привести его в соответствие с действующим законодательством и устранить положение, которое может необоснованно затруднить ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности

3.4. Источники данных:

Нормативные правовые акты, указаны в п. 1.7.

4. Оценка бюджетных расходов и доходов, возникающих при муниципальном регулировании

4.1. Реализация функций, полномочий, обязанностей и прав	4.2. Описание расходов и поступлений	4.3. Количественная оценка расходов и поступлений
Наименование органа власти, осуществляющего функцию (предоставляющего услугу): МКУ «УГХ»		
4.1.1. Описание функций - Прием и регистрация заявлений заявителя и прилагаемых к нему документов; - Рассмотрение заявлений заявителя и прилагаемых к нему документов; - Принятие решения о предоставлении муниципальной услуги по выдаче разрешения или об отказе в выдаче разрешения	4.2.1. Расходы в год : На выплату заработной платы должностному лицу	В соответствии с текущей деятельностью МКУ «УГХ»
	4.2.2. Поступления в год : 1. государственная пошлина;	84 разрешения, за выдачу которых уплачена государственная пошлина на общую сумму 134,4 тыс. руб.
	2. оплата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортным средством, осуществляющим перевозку	48 платежей на общую сумму 222,3 тыс. руб.

	3.оплата оценки технического состояния автомобильных дорог, их укрепления в случае, если такие работы были проведены по согласованию заявителям;	Не производилась
	4.оплата принятия мер по обустройству автомобильных дорог, их участков, а также пересекающих автомобильную дорогу сооружений и инженерных коммуникаций, если такие работы были проведены по согласованию с заявителем.	Не производилась
4.4.	Итого расходы в год:	-
4.5.	Итого поступления по (функции 1 и 2) за 2017 год:	356,7 тыс.руб.
4.6.	Итого расходы в год, в т.ч. по уровням бюджетной системы:	-
	- федеральный бюджет	-
	- региональный бюджет	-
	- местный бюджет	-
	- внебюджетные фонды	-
4.7.	Итого поступления за 2017 год, в т.ч. по уровням бюджетной системы:	356,7 тыс.руб.
	- федеральный бюджет	-
	- региональный бюджет	-
	- местный бюджет	356,7 тыс.руб.
	- внебюджетные фонды	-
4.8.	Иные сведения о расходах и поступлениях (описание)	нет
Информация отраслевого органа администрации города по городскому хозяйству г. Каменска-Уральского		

5. Оценка издержек субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных муниципальным нормативным правовым актом обязанностей или ограничений, а также выгод, возникающих в связи с регулированием

5.1. Установленная обязанность или ограничение	5.2. Группа субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности	5.3. Описание расходов	5.4. Количественная оценка расходов
--	---	------------------------	-------------------------------------

Подача заявления о выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения в муниципальном образовании город Каменск-Уральский Свердловской области транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов и не проходящим по автомобильным дорогам федерального, регионального или межмуниципального значения, участкам таких автомобильных дорог	Заявители (физические, юридические лица)	1.Единовременные расходы (указать время возникновения): Вид расходов 1. Расходы, связанные со сбором документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги	Дополнительные издержки для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не предусмотренные действующим законодательством, не выявлены.
		1.Постоянные расходы (в год): Виды расходов: 1. государственная пошлина; 2.оплата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортным средством, осуществляющим перевозку тяжеловесных грузов; 3.оплата оценки технического состояния автомобильных дорог, их укрепления в случае, если такие работы были проведены по согласованию с заявителем; 4.оплата принятия мер по обустройству автомобильных дорог, их участков, а также пересекающих автомобильную дорогу сооружений и инженерных коммуникаций, если такие работы были проведены по согласованию с заявителем.	
5.5. Итого совокупные единовременные расходы:			1,6 тыс. руб. (гос. пошлина)

<i>Временные и финансовые издержки, связанные со сбором документов, необходимых для получения муниципальной услуги.</i>
<p>5.8. Описание выгод субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающих в связи с регулированием:</p> <p><i>Заявители получают муниципальную услугу по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным местного значения в муниципальном образовании город Каменск-Уральский Свердловской области транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов в соответствии с действующим законодательством в установленные сроки при соблюдении последовательности административных процедур.</i></p>
<p>5.8. Сопоставление данных об издержках и выгодах субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности:</p> <p><i>Не требуется</i></p>
<p>5.9. Источники данных:</p> <p><i>Информация отраслевого органа администрации города по городскому хозяйству г. Каменска-Уральского</i></p>

6. Оценка положительных и отрицательных последствий регулирования

6.1. Описание отрицательных последствий регулирования в разрезе групп участников отношений	6.2. Количественная оценка
<i>Отрицательные последствия, связанные с принятием Административного регламента, отсутствуют</i>	<i>Отсутствует</i>
6.3. Описание положительных последствий регулирования в разрезе групп участников отношений	6.4. Количественная оценка
<i>Регламентированы сроки и порядок предоставления муниципальной услуги, а также порядок взаимодействия, обязанности и ответственность участников процесса.</i>	<i>Относится к качественным показателям регулирования, не подлежит количественной оценке.</i>
6.5. Иные последствия регулирования:	
<i>Не выявлены</i>	
6.6. Источники данных:	
<i>Информация отраслевого органа администрации города по городскому хозяйству г. Каменска-Уральского</i>	

7. Сведения о реализации методов контроля за достижением цели регулирования

7.1. Характеристика методов контроля за достижением цели регулирования	7.2. Описание результатов реализации методов контроля за достижением цели регулирования	7.3. Оценка расходов на осуществление контроля
<i>Плановые и внеплановые проверки отраслевого органа администрации города по городскому хозяйству г. Каменска-Уральского</i>	<i>Предупреждение, выявление и устранение нарушений требований к качеству, в том числе к порядку и сроку предоставления муниципальной услуги, допущенных должностными лицами и специалистами при выполнении административных действий</i>	<i>В соответствии с текущей деятельностью отраслевого органа Администрации города по городскому хозяйству г. Каменска-Уральского</i>
<i>Текущий контроль за соблюдением работниками МФЦ последовательности действий, определенных административными</i>		<i>В соответствии с текущей деятельностью МФЦ</i>

руководитель структурного подразделения МФЦ		
---	--	--

8. Оценка достижения заявленных целей регулирования

8.1. Цель регулирования	8.2. Показатели (индикаторы) достижения целей регулирования	8.3. Расчет (способ расчета) показателя (индикатора)	8.4. Значение показателя (индикатора) до введения регулирования	8.5. Плановое значение показателя (индикатора) в связи с введением регулирования	8.6. Текущее значение показателя (индикатора) в связи с введением регулирования
Регламентирование порядка оказания муниципальной услуги	Отсутствие жалоб	Количество обоснованных жалоб	0	Не предусмотрено	0

9. Выводы о достижении заявленных целей за счет регулирования, об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов, а также о наличии в муниципальном нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности

9.1. Выводы о достижении целей регулирования: <i>Цели регулирования достигнуты.</i>
9.2. Выводы об эффективности решения проблем и преодоления связанных с ними негативных эффектов: <i>Порядок оказания муниципальной услуги по выдаче специального разрешения на движение по автомобильным дорогам местного значения в муниципальном образовании город Каменск-Уральский Свердловской области транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов регламентирован.</i>
9.3. Выводы о наличии в нормативном правовом акте положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности: <i>Административный регламент содержит положение, необоснованно затрудняющее ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности (указано в п.п. 3.2. раздела 3 настоящего заключения)</i>
9.4. Иные выводы о фактическом воздействии регулирования: <i>С учетом информации, изложенной в п.п. 3.2 раздела 3 настоящего заключения, в Административный регламент рекомендуется внести изменения для устранения положения, необоснованно затрудняющего ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности и для приведения Административного регламента в соответствие с действующим законодательством.</i>

10. Сведения о проведении публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту

10.1. Срок проведения публичных консультаций: <i>начало: 17 сентября 2018 г. окончание: 05 октября 2018 г.</i>
10.2. Иные сведения о проведении публичных консультаций: <i>нет</i>

10.3. Полный электронный адрес размещения муниципального нормативного правового акта и заключения о результатах проведения экспертизы на официальных сайтах:

На официальном сайте Администрации города по адресу: https://kamensk-uralskiy.ru/jekonomika/ocenka_regulirujushhego_vozdejstviya/ocenka_regulirujushhego_vozdejstviya_prouktov_aktov.html;

на региональном интернет - портале «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <http://regulation.midural.ru/projects/List/AdvancedSearch#>

11. Предложения об отмене (изменении) муниципального нормативного правового акта или его отдельных предложений, иных мерах, направленных на решение проблемы и преодоление связанных с ней негативных эффектов

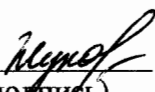
11.1. Содержание предложения	11.2. Цель предложения	11.3. Реквизиты муниципального нормативного правового акта, требующего внесения изменений
Предложение	С учетом информации, изложенной в п.п. 3.2 раздела 3 настоящего заключения и в сводке предложений по результатам проведения публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту, в Административный регламент рекомендуется внести изменения для устранения положения, необоснованно затрудняющего ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности и для приведения Административного регламента в соответствие с действующим законодательством.	

Приложение 1. Сводка предложений по результатам проведения публичных консультаций по муниципальному нормативному правовому акту

(наименование и реквизиты муниципального нормативного правового акта)

Заместитель главы Администрации города:

18.10.2018
(дата)


(подпись)

Муров С. Ч.
(ФИО)